

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5217

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הבינוי והשיכון	התקבל בוועדת הפטור 26.02.2025	תאריך דיון 25.03.2025	תאריך השלמות 27.02.2025
פרטי ההתקשרות המבוקשת			
נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה מספר פנייה
בדיקה ואישור שיטות בנייה חדשות לצורך מחקרים ומתן שירותים נוספים	הרחבת התקשרות	(3)(4)(ב)3	23.02.2025 8001427247
חברי ועדה נוכחים בנימין מנחם גליה ימין ישי בן אלי	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועצת משפטית סגן בכיר לחשב הכללי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטית/ חבר/ת ועדה	

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות: ספקים

שם ספק	מוסד הטכניון למחקר ופתוח בעמ	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
		510097918		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.03.2025	25.03.2025	31.12.2025	01.09.2025	2,941,595	1,750,000	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- משרד הבינוי והשיכון (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם המכון הלאומי לחקר הבניה בטכניון (להלן - **המכון הלאומי**) לצורך פיקוח על בדיקה ואישור שיטות בנייה חדשות, וזאת על פי החלטת ממשלה מס' 899 מיום 11.11.2001 בנושא "מיסוד הליכי בדיקה ואישור של שיטות בנייה חדשות" (להלן - **החלטת הממשלה**), במסגרתה אומצו המלצות הצוות שהוקם על פי החלטת ממשלה מס' 284 מיום 10.06.2001 בנושא "מיסוד הליכי בדיקה ואישור של שיטות בנייה חדשות".
- לפי החלטת הממשלה, הוטל על המשרד למנות את המכון הלאומי לשמש כגוף היחידי המופקד על בדיקת שיטות בנייה חדשות, וכן קובעת ההחלטה שיש להסדיר את רציפות עבודת הגוף הבודק ואת מעמדו כמכון לאומי המקדם את עבודת המחקר ההנדסי בענף הבנייה.
- ביום 06.04.2014 ועדת הפטור אישרה התקשרות בפטור עם המכון הלאומי עבור הפעלת היחידה לבדיקה ואישור שיטות בניה

- חדשות לביצוע מחקרים ולמתן שירותים נוספים בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים מיום 01.03.2014 ועד ליום 28.02.2018 בהיקף של 22 מיליון ₪.
4. ועדת הפטור אישרה בינואר 2018 להתקשר עם המכון הלאומי בהיקף של 22 מיליון ₪ לתקופה של 4 שנים נוספות, מיום 01.03.2018 ועד ליום 28.02.2022, כספק יחיד בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים.
5. ההסכם עם המכון נועד להבטיח את הצרכים השוטפים של המכון, ניהול מלא של המכון, הבטחת רציפות פעילותו לרבות בכל הקשור לבדיקה ואישור שיטות בניה חדשות בהתאם להחלטת הממשלה וכן הבטחת היכולת המחקרית העדכנית של המכון הלאומי ע"י ביצוע שוטף של מחקרים הנחוצים לקידום טכנולוגי של ענף הבניה ואת הידע העדכני המתקדם הנדרש לאישור שיטות בניה חדשות.
6. ביום 17.02.2022 המליצה ועדת המכרזים בפני ועדת הפטור לאשר התקשרות עם המכון הלאומי בהיקף תקציבי בסך 22 מל"ח, לתקופה של 4 שנים מיום 01.03.2022 ועד ליום 28.02.2026 כספק יחיד, בהתאם לתקנה 3(29) לתח"מ.
7. בדיון שהתקיים ביום 27.02.2022 ועדת הפטור לא אישרה את ההתקשרות לתקופה של 4 שנים. עם זאת, אישרה להאריך את ההתקשרות הקיימת עם המכון הלאומי בפטור ממכרז לחצי שנה, מיום 01.03.2022 ועד ליום 31.08.2022 בהיקף של 2,750,000 ₪ תוך הנחייה למשרד לבחון במהלך תקופה זו גופים רלוונטיים נוספים, בשוק היכולים לספק את השירותים.
8. כחלק מהבחינה שנערכה התקשר המשרד עם יועץ חיצוני אשר ביצע עבורו בדיקה מעמיקה של מצב השוק הקיים.
9. הליך הבדיקה של היועץ מצא כי ישנה היתכנות לקיומם של ספקים רלוונטיים בשוק היכולים לבצע את השירותים, אם כי לא באופן מידי. בשל כך, ועל מנת למנוע פגיעה ברציפות תפקודית של המכון הלאומי, אישרה ועדת הפטור התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום 11.09.2022 ועד ליום 11.03.2023 בתוספת אופציה לתקופה שמיום 12.03.2023 ועד ליום 31.08.2023 כאשר מימושה יהיה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ובכפוף להצגת התקדמות בהליך המכרזי ובהיקף כולל של 5,500,000 ₪
10. ביום 27.02.2023 הוצג בפני סגן החשב הכללי, סטטוס הליך הבחינה שקיים המשרד לצורך פרסום הליך תחרותי הפונה לספקים נוספים, בתום הדיון התקבל האישור למימוש האופציה.
11. כהמשך ישיר לכך, ביום 1.6.2023 ועדת המכרזים אישרה לאגף בכיר תכנון אסטרטגי ומדיניות לצאת בפרסום הזמנה להגשת הצעות להשתתפות בשלב מיון מוקדם, כמשמעותו בתקנה 17 לתקנות חובת המכרזים, וזאת כחלק מהליך פומבי המזמין קבלת הצעות למתן שירותי בדיקה ואישור שיטות בניה חדשות. הטכניון ואוניברסיטת בן גוריון הגישו הצעות.
12. נוכח האמור ועדת הפטור אישרה מעת לעת התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום 01.09.2023 ועד ליום 28.02.2025. בהיקף כולל של 5,249,999 ₪
13. מזה מספר חודשים המשרד מציג בפני ועדת הפטור כי הוא נמצא בישורת האחרונה במו"מ עם המציעים במכרז והעיכוב בחתימה על הסכם נובע מהקושי להוציא כתב שיפוי.
14. ביום 10.03.2025 התקיימה ישיבה אצל סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ביחד עם גורמים מהמשרד וחטיבת חשבונאות בחשב הכללי בנוגע לקושי להגעת הסכמה על כתב שיפוי. במסגרת הישיבה המשרד הציג כי בנוסף לכתב שיפוי נדרש להסדיר באופן סופי את הנושא התקציבי המיועד להפעלת הספקים במסגרת התקשרות רב-שנתית. רק לאחר השלמתם של נושאים אלה יוכל האגף לפרסם את המענה לשאלות ההבהרה שהתקבלו ולהמשיך את ההליך המכרזי כסדרו. במסגרת הדיון סוכם כי הרפרנטורה תמליץ בפני ועדת הפטור לאשר הארכת התקשרות בחצי שנה.
15. לדברי המשרד לא ניתן לעצור את הפעילות עד להשלמת ההליך המכרזי מהסיבות הבאות:
- 15.1. המכון מעניק תקן לשיטות בנייה, אשר שווה ערך לאישור המוענק על ידי מכון התקנים.
- 15.2. פרויקטי בנייה תלויים בקבלת תו התקן לשיטות בנייה.
- 15.3. ללא פעילות רציפה של המכון הטכנולוגי, יזמים וספקים אשר פועלים בשוק לא יקבלו מענה ויאלצו להקפיא את פעילותם.
- 15.4. תתרחש פגיעה ביוזמות ממשלתיות: במסגרת מיזם של המשרד יחד עם רשות החדשנות, במסגרתו קבלנים בונים בנייה מודולרית, תנאי הסף דורש כי תתבצע בקרה במהלך תהליך הבנייה, אשר מבוצעת על ידי המכון הטכנולוגי. בנוסף מפעלים לחומרי בניין אשר מוקמים בתמיכת המשרד נדרשים לאישור תו תקן והשבתת פעילות המכון תקפיא את פעולת ההקמה. כמו כן, עוד השנה צפוי להתפרסם מכרז לבנייה בשיטות בנייה חדשניות, השבתת פעילות המכון הטכנולוגי לא תאפשר את פרסום המכרז.
16. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
17. מר אורי רוזנגרטן רפרנט שיכון ומקרקעין ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך עד ליום 01.09.2025.

מאשרים	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
פרטי אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	ישי בן אלי	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	גליה ימין	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטית/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000013078 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.